



«Утверждаю»

Начальник Департамента  
Росгидромета по ЦФО

В.В. Смирнов

## **Обзор правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности департамента Росгидромета по ЦФО за IV квартал 2018 года**

Департамент Росгидромета по ЦФО является территориальным органом Росгидромета и осуществляет свою деятельность на территории Центрального федерального округа.

В соответствии с Положением о Департаменте, утвержденным приказом Росгидромета от 11.03.2013 г. №109, к полномочиям Департамента относится контроль за соблюдением лицензиатами лицензионных условий и требований, правил и норм выполнения работ при осуществлении деятельности в области гидрометеорологии и смежных с ней областях (за исключением указанной деятельности, осуществляемой в ходе инженерных изысканий, выполняемых для подготовки проектной документации, строительства, реконструкции объектов капитального строительства), а также работ по активному воздействию на гидрометеорологические и геофизические процессы и явления; государственный надзор за проведением работ по активному воздействию на метеорологические и другие геофизические процессы.

При осуществлении контрольных мероприятий по соблюдению обязательных требований Департамент руководствуется следующими нормативно-правовыми актами:

- Федеральным законом от 26.12.2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;
- Федеральным законом от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности»;
- Федеральным законом от 19.07.1998 № 113-ФЗ «О гидрометеорологической службе»;
- Федеральным законом от 26.06.2008 № 102-ФЗ «Об обеспечении единства измерений»;
- Федеральным законом от 27.07.2006 № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации»;
- Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях;
- Постановлением Правительства Российской Федерации от 30.12.2011 № 1216 «О лицензировании деятельности в области гидрометеорологии и в смежных с ней областях (за исключением указанной деятельности, осуществляемой в ходе инженерных изысканий, выполняемых для подготовки проектной документации, строительства, реконструкции объектов капитального строительства), а также работ по активному воздействию на гидрометеорологические и геофизические процессы и явления»;
- Постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2010 № 489 «Об утверждении правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей»;

– Постановлением Правительства Российской Федерации от 26.11.2015 № 1268 «Об утверждении правил подачи и рассмотрения заявления об исключении проверки в отношении юридического лица, индивидуального предпринимателя из ежегодного плана проведения плановых проверок и о внесении изменений в Постановление Правительства Российской Федерации от 30.06.2010 г. №489»;

– Постановлением Правительства РФ от 15.11.1997 № 1425 «Об информационных услугах в области гидрометеорологии и мониторинга загрязнения окружающей природной среды»;

– Постановлением Правительства РФ от 21.12.1999 № 1410 «О создании и ведении Единого государственного фонда данных о состоянии окружающей среды, ее загрязнении»;

– Постановлением Правительства Российской Федерации от 25.08.1999 № 946 «Об утверждении Положения о государственном надзоре за проведением работ по активному воздействию на метеорологические и другие геофизические процессы на территории Российской Федерации»;

– Постановлением Правительства Российской Федерации от 15.07.1999 № 807 «Об утверждении Положения о приобретении, хранении и использовании средств активного воздействия специализированными организациями активного воздействия на метеорологические и другие геофизические процессы»;

– Приказом Минприроды России от 29.06.2012 № 181 «Об утверждении Административного регламента исполнения Федеральной службой по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды государственной функции по осуществлению государственного надзора за проведением работ по активному воздействию на метеорологические и другие геофизические процессы на территории Российской Федерации»;

– Приказом Росгидромета от 02.03.2000 № 31 «Об утверждении Инструкции о порядке организации и проведения государственного надзора за работами по активному воздействию на метеорологические и другие геофизические процессы»;

– Приказом Росгидромета от 26.02.2007 № 58 «Об утверждении Инструкции о порядке учета, хранения и передачи средств активного воздействия одной специализированной организацией другой специализированной организации»;

– Приказ Росгидромета от 3 сентября 2014 № 491 «О назначении государственных инспекторов по надзору за проведением работ по активному воздействию на метеорологические и другие геофизические процессы»;

– Приказом Минэкономразвития РФ от 30.04.2009 № 141 «О реализации положений Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

– Приказом Росгидромета от 24.05.2011 № 275 «Об утверждении перечня должностных лиц Федеральной службы по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды (Росгидромет) и ее территориальных органов, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях».

Контроль за соблюдением лицензионных требований осуществляется на основании утвержденного в установленном порядке ежегодного **Плана проверок** юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в **2018** году.

При подготовке плана Департамент руководствовался требованиями Федерального закона № 294-ФЗ, Постановления Правительства РФ от 30.06.2010 № 489. Проект плана прошел процедуру согласования с Управлением Прокуратуры Российской Федерации в Центральном федеральном округе. Утвержденный план размещен на официальном сайте Департамента в информационно-

телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу:  
<http://www.cfo.meteorf.ru/deyatelnost/kontrolno-nadzornaya-deyatelnost/planyi.html>.

Подготовка проекта плана проверок проводилась с учётом положений статьи 26.1 Федерального закона № 294-ФЗ «Особенности организации и проведения в 2016-2018 годах плановых проверок при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля субъектов малого предпринимательства»: с 1 января 2016 года по 31 декабря 2018 года не проводятся плановые проверки в отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, отнесенных в соответствии с положениями ст. 4 Федерального закона от 24 июля 2007 года № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» к субъектам малого предпринимательства, за исключением юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих виды деятельности, перечень которых устанавливается Правительством Российской Федерации в соответствии с ч. 9 ст. 9 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ.

Для соблюдения прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при организации и проведении проверок Департамент руководствуется ст. 21 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ. При проведении мероприятий по контролю должностным лицам подконтрольных субъектов проводится разъяснение прав и обязанностей.

В соответствии с требованиями Закона № 294-ФЗ, при проведении контрольных мероприятий Департамент соблюдает сроки подготовки и направления в адрес лицензиата приказа о проведении плановой проверки, сроки проведения проверок, подготовки актов по результатам проверок.

По итогам проведенных проверок проводятся профилактические мероприятия, в частности, устные разъяснения по недопущению нарушений, а также административно-правовые мероприятия в соответствии со ст. 17 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ.

В случае выявления при проведении проверки нарушений юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем обязательных требований или требований, установленных муниципальными правовыми актами, должностные лица органа государственного контроля (надзора), проводившие проверку, в пределах полномочий, предусмотренных законодательством Российской Федерации, обязаны:

- 1) выдать предписание юридическому лицу, индивидуальному предпринимателю об устранении выявленных нарушений с указанием сроков их устранения;
- 2) принять меры по контролю за устранением выявленных нарушений, их предупреждению.

В 2018 году, в соответствии с утверждённым планом Департаментом запланировано 11 проверок.

В IV квартале 2018 года Департаментом проведены 4 плановые проверки, целью проведения которых в трех случаях являлся лицензионный контроль за соблюдением лицензионных требований и условий при осуществлении деятельности в области гидрометеорологии и смежных с ней областях., одна проверка проводилась в рамках государственного надзора за соблюдением правил и норм проведения работ по активному воздействию на гидрометеорологические и другие геофизические процессы и явления.

Предметом проведенных проверок являлись:

в рамках лицензионного контроля – содержащиеся в документах лицензиатов сведения о его деятельности, наличии используемых при осуществлении лицензируемого вида деятельности помещений, зданий, соответствии работников

лицензиата лицензионным требованиям, выполняемые работы, принимаемые лицензиатом меры по соблюдению лицензионных требований;

в рамках государственного надзора – выполнение юридическими лицами правил и норм ведения работ по активному воздействию, соответствие установленным требованиям документации, методов и средств активного воздействия.

По итогам проведенных проверок Департаментом были выявлены следующие нарушения лицензиатами, осуществляющими деятельность в области гидрометеорологии и смежных с ней областях, лицензионных требований и условий:

пп. «а», «б» п. 5 Положения о лицензировании деятельности в области гидрометеорологии и в смежных с ней областях (за исключением указанной деятельности, осуществляемой в ходе инженерных изысканий, выполняемых для подготовки проектной документации, строительства, реконструкции объектов капитального строительства), утвержденного Постановлением Правительства РФ от 30.12.2011 № 1216.

По результатам проверки в рамках государственного надзора за проведением работ по активному воздействию на гидрометеорологические и геофизические процессы и явления выявлено 4 нарушения:

ч. 1, ч. 2 ст. 18 Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ;

пп. «б», «г» п. 5 Положения о лицензировании работ по активному воздействию на гидрометеорологические и геофизические процессы и явления, утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 30.12.2011 №1216.

По фактам выявленных нарушений были выданы предписания об их устранении. Не все выданные предписания на данный момент исполнены, т.к. не истек установленный срок исполнения.

В отчетном периоде Департаментом при осуществлении полномочий по лицензионному контролю была также проведена 1 внеплановая выездная проверка лицензиата.

Правовым основанием проведения проверки является предоставление заявления о переоформлении лицензии (ч. 1, 7, 17 ст. 18 и ч. 3 ст. 19 № 99-ФЗ, ПП РФ № 1216).

Проверка проводилась на основании распоряжения Росгидромета в рамках оказания им государственной услуги по переоформлению лицензии на осуществление деятельности в области гидрометеорологии и смежных с ней областях.

Проверка проводилась с целью оценки соответствия лицензионным требованиям помещений, зданий, сооружений, технических средств и оборудования, иных объектов, используемых/планируемых к использованию при осуществлении лицензируемого вида деятельности зданий, помещений, оборудования, и необходимых для осуществления лицензируемого вида деятельности работников при осуществлении лицензируемого вида деятельности. Задачей проверки являлась оценка возможности выполнения лицензиатом/соискателем лицензии лицензионных требований.

Предметом такой проверки являлось соблюдение обязательных требований при осуществлении лицензируемого вида деятельности, в частности, содержащиеся в документах лицензиата сведения о его деятельности, состояние используемых при осуществлении лицензируемого вида деятельности зданий, помещений, оборудования, соответствие работников обязательным требованиям, а также соответствие сведений, содержащихся в заявлении и документах юридического лица или индивидуального предпринимателя о представлении специального разрешения (лицензии) на право осуществления отдельных видов деятельности обязательным требованиям, данным об указанных ЮЛ и ИП, содержащихся в ЕГРЮЛ, ЕГРИП.

По итогам проведенной проверки выявлено несоответствие лицензиата обязательным требованиям при намерении осуществлять лицензируемый вид деятельности по адресу места осуществления, не указанному в лицензии.

Информация о проверках своевременно вносится в Единый реестр проверок с помощью автоматизированной системы (АС ЕРП), в соответствии с Правилами формирования и ведения единого реестра проверок, утв. Постановлением Правительства Российской Федерации от 28.04.2015 №415 и Порядком, утв. приказом Росгидромета от 31.10.2016 № 509.

Случаи обжалования действий должностных лиц Департамента Росгидромета по ЦФО при проведении проверок в отчетном периоде отсутствовали.

В целях осуществления мероприятий, направленных на профилактику нарушений обязательных требований, в соответствии с Программой и Планом-графиком профилактических мероприятий, направленных на предупреждение нарушения обязательных требований, соблюдение которых оценивается Росгидрометом при проведении мероприятий по контролю (надзору), в 2018 году

– по итогам IV квартала 2018 года проведены публичные обсуждения правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности Департамента с подконтрольными субъектами;

– регулярно проводится информирование подконтрольных субъектов по вопросам соблюдения обязательных требований;

– в процессе проведения контрольно-надзорных мероприятий лицензиатам даются разъяснения о порядке их проведения, правах и обязанностях юридических лиц и должностных лиц, проводящих проверку и др.